MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES REPUBLIQUE DU MALI Un Peuple - Un But - Une Foi

DIRECTION NATIONALE DE LA
PLANIFICATION DOU DEVELOPPEMENT

RAPPORT DE MISSION DE SUIVI PHYSIQUE ET FINANCIER DES PROJETS/PROGRAMMES D'INVESTISSEMENTS PUBLICS DANS LA REGION DE KOULIKORO ET LE DISTRICT DE BAMAKO

21-30 DEMBRE 2020







Décembre 2020

	ble des matières	5
	FRODUCTION	
I.	DEROULEMENT DE LA MISSION	7
1.	PROJET DE CONSTRUCTION DE LA CEINTURE OUEST DE KOULIKORO 1	3,8
Km	(RNP 3014)	8
2.	Projet d'Aménagement 2X2 voies 3ème pont RN 6 Construction Echangeur,	
Réł	nabilitation. Section Tour Afrique RNP 3020	. 11
3.	Projet le Projet Construction/Equipement Pouponnière Bamako RNP 2733	. 17
II.	PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS TIRES DE LA MISSION	. 20
III.	DIFFICULTES RENCONTREES, SUGGESTIONS, RECOMMANDATIONS E	Т
PR	OPOSITIONS DE SOLUTIONS	. 22
CO	NCLUSION	. 25
IV.	ANNEXES	. 26

SYNTHESE DE LA MISSION

La présente mission a été réalisée dans la région de Koulikoro et le District de Bamako à travers le suivi de trois (3) Projets/Programmes publics de développement dont un (01) dans la Région de Koulikoro, et deux (02) dans le District de Bamako.

Spécifiquement, il s'agit de :

Région de Koulikoro:

- le Projet de Construction voies ceinture Ouest Koulikoro (13,8 km);

District de Bamako:

- le Projet Construction/Equipement Pouponnière Bamako et;
- le projet d'aménagement 2X2 voies 3^{ème} pont RN 6- Construction Echangeur-Réhabilitation Section Tour Afrique.

L'objectif du programme annuel des missions de suivi de l'année 2020 de la Direction Nationale de la Planification du Développement est de dresser le point de la situation d'exécution physique et financière de cent (100) projets et programmes d'investissements publics inscrits au PTI 2020-2022 et au BSI 2020 et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances.

Sur les 100 projets et programmes, vingt-cinq (25) seront suivis dans le cadre de la mise en œuvre des activités inscrites dans le chronogramme 2020 du PREM.

Sur le plan méthodologique, afin de recueillir des informations partagées et fiables, la mission a procédé à des rencontres préliminaires avec les autorités administratives/politiques et les Unités de Gestion des Projets (UGP) suivi des visites de terrain au cours desquelles, elle a échangé avec certains bénéficiaires de Koulikoro. Pour chaque projet, au terme des travaux, la mission a fait valider les constats, suggestions et recommandations avec les UGP et procédé également à des séances.

Il est capital de faire ressortir à travers la présente note de synthèse, quelques points saillants de la mission. A cet effet, il faut noter que malgré le retard constaté dans les procédures d'indemnisation, des efforts ont été constatés dans la réalisation des travaux d'Aménagement 2X2 voies 3ème pont RN 6 construction échanger, réhabilitation section Tour d'Afrique.

Quant à la Construction Equipement de la Pouponnière, les travaux de génie civil sont terminés pour l'infirmerie ; il reste l'acquisition des équipements.

Par contre, le **projet de Construction de Voies de la Ceinture Ouest Koulikoro** (13,8 Km) est toujours en phase de démarrage. Seuls les travaux d'installation de la base vie du projet sont terminés.

INTRODUCTION

Dans le cadre du suivi physique et financier des Projets/Programmes d'investissements publics et suivant l'ordre de mission N° 0115/MEF-SG du 14 décembre 2020, une mission de la Direction Nationale de la Planification du Développement (DNPD) s'est déroulée du 21 au 30 décembre 2020, dans la Région de Koulikoro et le District de Bamako.

L'équipe de la mission était composée de :

- M. Baba SANOGO, Chef de la mission;
- Mme SOGOBA Mama Aissatou DIARRA, Membre ;
- M. Soumaila TRAORE, Membre;
- M. Yaya KONATE, Chauffeur.

Au niveau de chaque région visitée, la mission a été accompagnée par un agent le Direction Régionale de la Planification, de la Statistique et de l'Informatique, de l'Aménagement du Territoire et de la Population (DRPSIAP).

La présente mission s'inscrit dans le cadre du programme annuel des missions de suivi de l'année 2020 de la Direction Nationale de la Planification du Développement pour dresser le point de la situation d'exécution physique et financière de cent (100) projets et programmes d'investissements publics inscrits au PTI 2020-2022 et au BSI 2020 et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances.

Au cours de cette mission les projets suivants ont été visités :

Région de Koulikoro

- Projet de Construction voies ceinture Ouest Koulikoro (13,8km) **RNP 3014**;

District de Bamako

- le Projet Construction/Equipement Pouponnière Bamako RNP 2733;
- le projet d'Amenagement.2X2 voies 3^{ème} pont RN6 Construction Echangeur, Réhabilitation. Section Tour Afrique **RNP 3020**.

Rappelons que L'objectif du programme annuel des missions de suivi de l'année 2020 de la Direction Nationale de la Planification du Développement est de dresser le point de la situation d'exécution physique et financière de cent (100) projets et programmes

d'investissement public inscrits au PTI 2020-2022 et au BSI 2020 et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances.

Sur les 100 projets et programmes, vingt-cinq (25) seront suivis dans le cadre de la mise en œuvre des activités inscrites dans le chronogramme 2020 du PREM.

(cf. TDR en annexe 1).

Les résultats attendus de cette mission sont :

- l'état d'exécution des projets / programmes visités est mieux connu ;
- les contraintes et goulots d'étranglements à la bonne marche des projets visités sont identifiés ;
- les recommandations appropriées à la prise de décision sont formulées et mises en application.

Dans le souci d'obtenir des informations partagées et fiables, la mission a rencontré plusieurs personnalités impliquées dans l'exécution desdits projets. Elle a également tenu à faire des entretiens préliminaires et restituer les résultats aux Unités de Gestion des Projets (UGP) et aux autorités administratives/politiques des localités qui ont, en retour apprécié, cette démarche pédagogique avant de les adresser ses messages encouragement pour la suite des travaux.

Ci-joint, la liste des personnes rencontrées (annexe 2), la liste des documents consultés (annexe 3) et la 20^{ème} Revue des projets/programmes (visités).

Le présent rapport s'articule autour de quatre points, qui sont :

- I. Déroulement de la mission
- II. Principaux enseignements tirés de la mission
- III. Suggestions, recommandations et propositions de solutions
- IV. Annexes.

I. DEROULEMENT DE LA MISSION

Avant le démarrage effectif des travaux, la mission a procédé à une série de prise de contact avec les services techniques concernés par la mission. Il s'agit des CPS, les DFM, les DRPSIAP et les UGP. Cette prise de contact avait pour objet, d'informer de la mission et surtout de prendre des dispositions pratiques pour une meilleure organisation de ladite mission. Les documents envoyés aux structures concernées sont:

- les TDR de la mission;
- la copie scannée de l'ordre de mission ;
- la liste des projets à visiter;
- la fiche de suivi -évaluation des projets ;
- la liste des documents de travail de la mission.

Dans les localités visitées, la mission a rendu une visite de courtoisie aux autorités administratives avant de commencer le travail technique.

Sur le plan technique et méthodologique, la mission proprement dite s'est déroulée en deux (2) phases :

- une phase de séances de travail avec les Unités de Gestion des Projets (UGP) et/ou les services techniques qui a permis non seulement de faire une vue d'ensemble des projets (niveau d'exécution physique et financière, état de passation des marchés, mécanisme de Suivi-évaluation mis en place pour le pilotage du projet) mais aussi d'établir un calendrier consensuel pour la poursuite des travaux ;
- une phase dite « visite des réalisations physiques » sur le terrain qui nous a permis de constater l'effectivité des réalisations, d'apprécier le niveau d'exécution des réalisations et de proposer des solutions aux difficultés rencontrées.

Avant de quitter chaque localité, la mission a tenu à restituer et faire adopter les résultats.

A. REGION DE KOULIKORO

La mission a porté sur un seul projet en cours d'exécution dans cette région, à savoir le projet de Construction de la Ceinture Ouest de Koulikoro 13,8 km (RNP 3014).

1. PROJET DE CONSTRUCTION DE LA CEINTURE OUEST DE KOULIKORO 13,8 Km (RNP 3014)

Le projet de construction de la ceinture ouest de Koulikoro 13,8 Km est initié dans le cadre du désenclavement intérieur et extérieur de la région les régions. Le projet est financé sur le budget National pour un coût de **19,663 milliards de F CAF** pour une durée 18 mois hors saison.

Dans le cadre de la réalisation dudit projet la direction Nationale des Routes a signé un contrat avec l'AGEPI pour le service de consultant relatif à la mission de contrôle et surveillances des travaux de construction.

Le marché a été attribué à l'entreprise groupement GTM-sa/AUTER-sa/EAD.

1.1. Séance de travail avec les services techniques :

La mission s'est entretenue avec la Direction Nationale des Routes, la Direction des Finances et du Matériel, l'AGETIPE ainsi que la Direction Régionale des Routes de Koulikoro. Au cours de cette séance de travail, la mission a été informée du niveau de décaissement des ressources par la DFM, ainsi que le niveau de réalisation. Les échanges ont porté également sur difficultés que traverse le projet.

1.2. Réalisations physiques

Les travaux de construction de la route ne sont pas démarrés. Il faut signaler que seule la base vie de l'entreprise a été réalisée Le taux de réalisation est de 3% pour un délai totalement consommé Cette réalisation se résume comme suit :

- 3 blocs bâtiments :
- 1 latrine métallique ;
- 1 forage plus accessoire;
- Confection d'une quantité importance de bordure ;
- L'élaboration du plan d'action (géotechnique) ;
- L'acquisition des véhicules.

1.3. Système de Suivi-évaluation

Le suivi du projet est assuré par le bureau de contrôle de l'AGETIPE et le service subrégional des routes de Koulikoro, à travers les réunions hebdomadaires et des visites de terrain, de l'entreprises adjudicataires du marché. Il importe de saluer d'autres initiative comme la réunion hebdomadaire qui regroupe (mairie, direction régionale des routes, jeunesses,

exécutants) qui permet de maintenir une confiance entre toutes les partis, voir souvent des appels téléphoniques. Aussi, des visites peuvent être effectuées par l'Etat à travers la CPS du secteur et la DNPD.

1.4. Situation financière

Mis en vigueur courant 2017, et financer à 100% sur le budget national, le coût total du projet est de **19,663 milliards de F CAF**, pour un délai d'exécution de 18 mois. Sur la base des données de revue des projets programmes au 31 décembre 2019 le montant total décaissé est **de 9,515 milliards de F CAF soit un taux de 48,39%.** Le taux d'exécution du projet est de 3% et le délai de réalisation consommer.

Voir l'annexe.

1.5. Etat de passation des marchés

Pour la réalisation des travaux un seule marché a été attribué en 2017 pour un montant total de 19,663 milliards de F CFA à l'entreprise : Groupement GTM-SA/OTR-SA/EAD référence Marché T1-IVOI-IVOI-2207 01-01-2017.

Année 2017

- Marché n°00522/DGMP-DSP 2017 relatif aux travaux de construction et bitumage de la voie de la ceinture ouest de Koulikoro le 20 novembre 2017.

1.6 Visite des réalisations physiques

Cette visite s'est déroulée en présence de la direction régionale des routes, le représentant de l'AGETIPE et de l'entreprise.

Elle a porté sur :

- Logement du staff technique;
- Atelier mécanique ;
- Une vue sur l'espace ou la voie doit passer.

Les logements et l'atelier technique sont finis il reste de trouver une solution définitive pour l'indemnisation pour que le travail physique proprement dit commence.





Base vie de l'entreprise

Zone à démolir



Zone à démolir

B. DISTRICT DE BAMAKO

Dans le District de Bamako, la mission a porté sur deux projets à savoir :

- le projet d'Amenagement.2X2 voies 3^{ème} pont RN6 Construction Echangeur, Réhabilitation. Section Tour Afrique **RNP 3020**;
- le Projet Construction/Equipement Pouponnière Bamako RNP 2733.

2. Projet d'Aménagement 2X2 voies 3ème pont RN 6 Construction Echangeur, Réhabilitation. Section Tour Afrique RNP 3020

Le projet est financé sur le budget national pour un coût total de 39,886 milliards de F CFA pour une durée total initiale de 18 mois révisée à 31 mois. L'objectif du projet est d'assurer le désenclavement intérieur et extérieur du Mali de façon générale et façon spécifique de densifier le réseau routier et de supprimer les points de congestion, d'améliorer la sécurité routière et le confort des usagers, de faciliter l'accès aux centres socio-sanitaires, aux écoles et aux postes administratifs.

Il est composé de :

- l'aménagement en 2x2 voies de la voie reliant le 3^{ème} pont de Bamako à la RN6 ;
- la compris la construction d'un échangeur au croisement avec la RN 6 ;
- et la réhabilitation de la section Tour de l'Afrique-Yirimadio de la RN6.

2.1. <u>Séance de travail avec les services techniques</u> : (Direction Nationale des Routes, Direction des Finances et du Matériel, ainsi le bureau de contrôle)

Au cours de cette séance de travail la mission a été informée du niveau de décaissement des ressources par la DFM, elle aussi mis à la disposition de la mission les copie des pages de garde et des signatures des marchés sur les travaux. Au niveau de à la Direction nationale des Routes, les échanges ont porté sur i) l'état d'avancement des réalisations (exécution physique), les contraintes et goulots d'étranglements, les recommandations appropriées.

2.2. Réalisations physiques

Au cours des échanges il ressort que le taux d'exécution physique est 60⁻⁻% pour un délai consommé à 92,07%. Cette situation se décompose comme suit :

- a) Axe Tour d'Afrique Yirmadjo.
 - ✓ Voie de gauche

- Fondation en RAE: PK 0+000 au PK 4+050 sauf entre PK1+825 et PK 1+925 (zone ouvrage à démolir); (soit 3950 ml en tout);
- GB4 du PK 0+000 au PK 4+050 sauf entre PK1+825 et PK 1+925(zone ouvrage à démolir), (soit 3950 ml en tout);
- Ouvrages hydrauliques au PK 0+675, au PK 1+300, prolongement OH 2+800 réalisés;
- Pose des caniveaux préfabriqués en cours entre PK 0+150 et PK 0+525, entre PK 1+150 et PK 1+775, entre PK 3+2 et PK 4+050; (1000 ml en cours);
- Pose des bordures en cours le long de la voie de gauche (linéaire total réalisé est de 2 827 ml);
- Pose des bordures au niveau du TPC en cours le long de la voie (linéaire total réalisé est de 2183 ml);
- Terrassement en cours sur la bande d'élargissement entre 4+525 et PK 6+250;
- Couche de base en cours sur le raccordement Tour d'Afrique bretelle côté gauche sur 225 ml.

✓ Voie de droite

- Partie supérieure de terrassement PST en cours entre PK 5+775 et PK 6+025;
- Fondation RAE du PK 0+000 au PK 4+050; entre PK 4+550 et PK 5+425 soit (5120 ml terminé) et en cours entre PK 5+425 et PK 5+750 ;
- GB4 du PK 0+000 au PK 4+050; entre PK 4+550 et PK 5+425 soit (5120 ml terminé);
- Ouvrage OH 0+675 (tablier terminé); OH 1+300 terminé; prolongement OH 2+800 terminé.
- Pose des caniveaux de préfabrication en cours entre PK 0+400 et PK 1+150; entre PK 1+300 et PK 1+425 entre PK 2+825 et PK 2+925 entre PK 3+300 et PK 3+700 (soit 1600 ml);
- Pose des bordures en cours le long de la voie de droite (linéaire total réalisé est de 950 ml.
- Remblaiement des bordures en cours en graveleux latéritique sur 1000 ml;
- Réseaux EDM : Pose des supports et tirage des lignes;

b) Viaduc:

- Le béton de propreté et le gros béton ont été réalisés sur toutes fouilles : P1, P2, P3; P4, P5, P6, P7, P8, P9, C0 et C10;

- Remblai technique du fond de fouille des piles pour gros béton : C0, P1, P 2, P3, P4, P5, P6, P7, P8, P9 et C10 :
- Coulage des semelles et des nervures de la pile P1, P2, P3, P4, P5, P6, P7, P8 et P9;
- Ferraillage des piles en cours;
- Coulage des fûts Pile P1, P2, P3, P4, P6 et P7;
- Coulage en cours des fûts P5, P8.
- Coulage des poutres en cours (42 poutres bétonnées sur 260 poutres);
- Coulage des chevêtres de la pile 1 en cours.
- Les fouilles de la partie centrale de l'ouvrage hydraulique OH6-1 (PK 4+350) réalisées, béton de propreté et ferraillage de la partie centrale sont mis en œuvre.
- Réalisation de OH 6-2 en cours (radier et voiles).

c) Axe 3^{ème} Pont – RN6

✓ Côté gauche

- PST terminée du PK 0-120 au PK 2+350, (soit 2470 ml);
- Couche de fondation RAE : du PK 0-120 au PK 2+350, (soit 2470ml);
- Couche de base GB4 du PK 0-120 au PK 2+350 (soit 2370 ml);
- Les ouvrages hydrauliques aux PK 0+044, PK 0+725, PK 1+525 et PK 1+575 sont terminés;
- Pose des bordures en cours le long de la voie de gauche (linéaire total réalisé est de 1843ml).
- Pose des bordures au niveau du TPC en cours le long de la voie (linéaire total réalisé est de 1 805 ml).

✓ Côté droit

- Ouvrages terminés OH 0+044 et OH 0+725, OH 1+525, OH1+575;
- Partie supérieure de Terrassement entre PK 0-120 et PK 2+300 (soit 2420ml);
- Réalisation de fondation RAE entre PK 0-120 et PK 1+525, entre PK 1+600 au PK 2+300 (soit 2 325 ml);
- Réalisation de base GB4 entre PK 0-120 PK 1+525, entre PK 1+600 au PK 2+300 (soit 2 325 ml).

- Remblaiement de la zone de purge terminé entre PK 1+400 et PK 1+525 et PK 1+575 et PK 1+600 ;
- Pose des caniveaux préfabriqués en cours le long de la voie de droite entre PK 0+000 et PK 1+400, et entre PK 1+800 et PK 2+000 en cours (ceux complètement terminés sont de 1190 ml).
- Pose des bordures en cours le long de la voie de droite entre (linéaire total réalisé est de 1775 ml):
- Remblaiement des TPC en cours en graveleux latéritique sur 1705 ml.

2.3. Système de Suivi/évaluation

Le suivi et le contrôle des travaux est assuré respectivement par le Bureau d'Ingénieurs Conseils CIRA sa. À cet effet, ledit bureau approuve les plans d'exécution proposés par l'entreprise, vérifie la conformité des travaux exécutés par rapport aux plans d'exécution, établit des fiches de contrôle qualité, suit la tenue du journal de chantier et des réunions de chantier. Pour assurer sa mission, le bureau comprend un chef de mission et des ingénieurs (ingénieurs géotechniciens, ingénieurs ouvrage d'art, topographes, environnementalistes, des techniciens surveillants etc.). Le suivi des chantiers est couronné de rapports mensuels d'avancements des travaux.

2.4. Situation financière

Sur la base de la revue des projets programme du secteur de l'équipement et infrastructure au 31 décembre 2019, le financement acquis sur le BSI est de 34,490 milliards sur lequel 17,579 milliards ont été décaissés, soit un taux de 50,97%. Du 1^{er} janvier au 20 décembre 2020, le projet a décaissé un montant de 8,188 milliards de F CFA.

Sur coût total de 39,886 milliards de F CFA le décaissement total est de 25,767 milliards soit un taux d'exécution financière de 64,60% (Voire la situation des revues à l'annexe N°3).

5.5. Etat de passation des marchés

Les informations mises à la disposition de la mission dans le cadre de la passation des marchés pour le projet sont les suivantes :

Année 2018

- Marché n°01666/DGMP-DSP 2018 relatif aux travaux d'aménagement en 2X2 voies de la voie reliant le 3ème pont de Bamako à la RN 6 (3,260 Km), y compris la construction d'un échangeur au croisement à la RN6 et réhabilitation de la section tour de l'Afrique Yirimadio de la RN 6 6,5 Km le 13 avril 2018;
- Marché n°01666/DGMP-DSP 2018 relatif aux contrôles et la supervision des travaux d'aménagement en 2X2 voies de la voie reliant le 3ème pont de Bamako à la RN 6 (3,260 Km), y compris la construction d'un échangeur au croisement à la RN6 et réhabilitation de la section tour de l'Afrique Yirimadio de la RN 6 6,5 Km le 10 mai 2018.

2.6. Visite des réalisations physiques

La visite de l'état d'avancement des réalisations par l'équipe de la mission a été guidée par le Coordinateur du projet M. Abdrahamane TOURE en compagnie de M. EL ARCHI le chef de la mission de contrôle, (CIRA), du représentant de l'entreprise M. Brino OPERO RAZEL et de deux de ses stagiaires Mme Joséphine TRAORE et Siné COULIBALY. Sur le site, l'équipe visité les infrastructures suivantes :

Le premier délai (18 mois) étant expiré l'entreprise a bénéficié d'un avenant (11 mois) de qui doit prendre fin courant février. L'état d'avancement sur le terrain est estimé à 90%. De la tour d'Afrique au carrefour de Wara en passant par Missabougou jusqu'au 3ème pont les travaux avancent de façon normale. Quant à l'échangeur travaux sont exécutés à hauteur de 88% l'entreprise estime pouvoir terminer dans le délai.



Echangeur



La voie reliant le $3^{\text{ème}}$ Pont à la RN 6



Les pieds de l'Echangeur



La RN 6 vers le Marché de Yirimadio

3. Projet le Projet Construction/Equipement Pouponnière Bamako RNP 2733

Le projet est financé sur le budget national pour un coût total de 1,713 milliards de F CFA, le projet est en cours d'exécution depuis 2014. Cette phase concerne la construction et équipement du dispensaire.

3.1. <u>Séance de travail avec les services techniques</u> : (Direction de la Pouponnière, Direction des Finances et du Matériel, ainsi la direction de l'Enfant et de la Famille).

Au cours de cette séance de travail la mission a été informée du niveau de décaissement des ressources par la DFM, elle aussi mis à la disposition de la mission les copie des pages de garde et des signatures des marchés sur les travaux. Au niveau de à la Direction nationale de la Promotion de l'Enfant et de la Famille et la Direction de la Pouponnière les échanges ont porté sur i) l'état d'avancement des réalisations (physique), les contraintes et goulots d'étranglements, les recommandations appropriées.

5.2. Réalisations physiques

Au cours des échanges il ressort que les travaux de construction de la pouponnière étaient entièrement terminés et le bâtiment était opérationnel. Quant à la construction du dispensaire, les travaux de génies civils étaient à la phase réception provisoire. Il restait les équipements du dispensaire dont les acquisitions sont prévues pour l'exercice 2021. La réalisation de la fosse septique est en cours.

3.3. Système de Suivi/évaluation

Le suivi et le contrôle des travaux est assuré par la Direction des domaines et affaires Foncières. Il y'a aussi les visites de contrôle par la DFM et la Direction de la Pouponnière.

4.4. Situation financière

Sur la base de la revue des projets programme du secteur de l'équipement et infrastructure au 31 décembre 2019, le financement acquis sur le BSI est de 1,713 milliards pour un décaissement total de 1,532 milliards, soit un taux de 89,43%. Courant l'exercice 2020, le projet a une dotation de 150 millions de F CFA.

Voire la situation des revues à l'annexe N° 3

3.5. Etat de passation des marchés

Les informations mises à la disposition de la mission dans le cadre de la passation des marchés pour le projet sont les suivantes :

Année 2017

- Marché n°00502/DGMP-DSP 2017 **relatif aux** Travaux de construction d'un centre d'Accueil et de placement Familiale Pouponnière (lot unique) le 13 novembre 2017 ;

Année 2018

- Marché n°2449/DGMP-DSP 2018 relatif à l'acquisition de d'un bus pour le compte du centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) le 07 septembre 2018 ;

Année 2019

- Marché n°2954/CPMP-MSLCP-MPFEF 2019 relatif aux travaux de construction de l'espace santé au centre d'Accueil et de la Placement Familial le 06 juin 2019;
- Marché n°4352/ CPMP-MSLCP-MPFEF 2019 relatif à l'Achat de matériel et équipements de bureau pour le centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) 08 novembre 2019;
- Marché n°4353/ CPMP-MSLCP-MPFEF 2019 relatif à l'Achat d'armoires et de chaise métalliques pour bureau pour le centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) 08 novembre 2019;

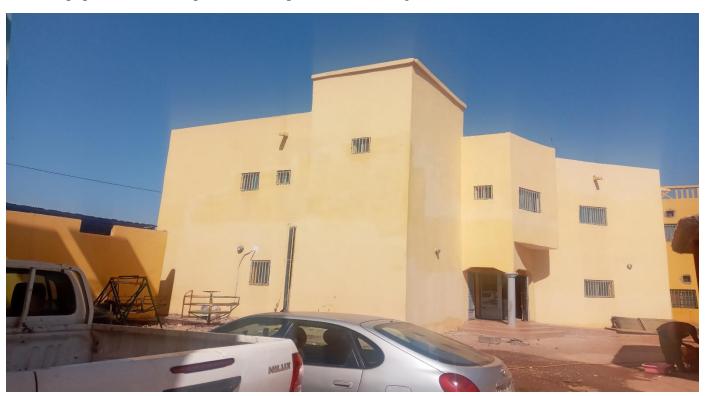
 Marché n°4354/ CPMP-MSLCP-MPFEF 2019 relatif à l'Achat de fourniture et pose d'équipements pour le la sécurisation du dortoir des enfants du centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) 08 novembre 2019.

Année 2020

- Marché n°2875/ CPMP-MSLCP-MPFEF 2020 relatif à l'acquisition d'une ambulance pour le compte du centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) 05 novembre 2020;
- Marché n°4256/ CPMP-MSLCP-MPFEF 2020 relatif aux travaux de réhabilitions des installations sanitaires du centre d'accueil et de Placement Familiale (la pouponnière) 09 novembre 2020.

3.6. Visite des réalisations physiques sur le terrain

En compagnie de la Directrice de la pouponnière, la mission a visité le chantier du dispensaire ainsi que les fosses septiques. Les travaux de géni civil sont exécutés à hauteur de 99%. Quant aux équipements leurs acquisitions sont prévues sur le budget de 2021.



Dispensaire pouponnière



Pouponnière de Bamako

II. PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS TIRES DE LA MISSION

Les principaux enseignements tirés au terme de la présente mission de suivi se résument à :

- Le retard dans les réalisations visitées sur le terrain ;
- la collecte des données fiables sur l'état d'exécution physique et financière des projets visités ;
- la difficulté d'accès aux informations au sein de la coordination de certains projets (problème d'archivage...);
- l'absence de dispositif adéquat de suivi évaluation au niveau de certains P/P visités ;
- l'absence d'un répondant sur certaines questions du projet ;
- l'inadéquation des réalisations physiques de certains projets avec les réalisations financières ;
- la nécessité de régulariser les missions de suivi physique et financier eu égard au manque d'informations fiables et à jour sur le niveau de réalisation des activités sur le terrain.

III. DIFFICULTES RENCONTREES, SUGGESTIONS, RECOMMANDATIONS ET PROPOSITIONS DE SOLUTIONS

De façon générale, la mission n'a pas puis avoir toute la documentation auprès des gestionnaires pour la rédaction de ce rapport. Les autres difficultés sont citées dans le tableau ci-dessous.

N°	Difficultés/Problèmes	Causes	Mesures/Solutions	Structures/Organismes	Délai d'exécution					
	Rencontrés		proposées	responsables						
PRO	PROJET DE CONSTRUCTION DE LA CEINTURE OUEST DE KOULIKORO 13,8 Km									
1	La non démarrage des travaux	- Retard dans les procédures dans								
		le processus d'indemnisation des	d'indemnisation avec	MEF, AGETIPE, DNR,	février 2021					
		personnes affectées par le projet ;	désigner le plutôt que	Mairie de Koulikoro						
		- L'absence d'un représentant du	possible le représentant							
		Ministère de l'Economie et des	du MEF dans la							
		finances dans la commission	commission							
		d'indemnisation;	d'indemnisation.							
		- L'occupation des emprises du								
		projet.								
Proj	Projet d'Amenagement.2X2 voies 3 ^{ème} pont RN6 Construction Echangeur, Réhabilitation. Section Tour Afrique									
	Retard notoire accusé dans la	- L'occupation des emprises	- Accéléré le processus	DNR, MEF, EDM-sa,	Février 2021					
	mise en œuvre du projet	du projet ;	d'indemnisation;	SOMAGEP, Orange Mali,						
		- L'installation des fibres	- Accéléré le processus	SNDT, Malitel.						

2	L'occupation illicite du site	optique des sociétés Orange et Malitel, les câbles et poteaux électriques EDM- sa, SNDT, et SOMAGEP; - Retard dans les procédures dans le processus d'indemnisation des personnes affectées par le projet Manque de suivi	de déplacement des occupants ; - Libéré les emprises occuper. Dégager tous les	DNR,	Sans délais
	par les marchands au niveau		occupent		
	du marché de Yirimadio				
Proj	et le Projet Construction/Equipe	ment Pouponnière Bamako			
1	Déficit de suivi des travaux	Manque de coordination entre les	Organiser les canaux de	DFM-DNPEF-DNDE-DP	Sans délai
	par les structures	acteurs.	communication entre les		
			différents acteurs les		
			ressources nécessaires		
2	Le vieillissement du projet	L'absence d'un document de	Faire une valuation de la	DFM-DNPEF-DNPD-DP	Sans délai
	dans le portefeuille des	projet	mise en œuvre du projet		
	projets programmes				
3	L'absence d'un répondant	Pas de responsable de projet	Attribuer les missions à	DFM-DNPEF-DNDE-DP	Sans délai

	directe pour le projet		qui de droit		
4	La non prises en charge de	L'absences d'une étude	Evaluer le projet en cours	DFM-DNPEF -DP	Dans 6 mois
	certains aspects dans le projet		afin reforumer un		
	(la gestion des eaux usées, la		programme pour prendre		
	gestion des court-circuit)		en charge toutes les		
			questions non évoquer		
5	Travaux inachevés	Lourdeur administrative et	Diligenter la réparation	DFM, DPEF, DP	Sans délai
		insuffisance dans le suivi	des limites dans les		
			travaux de génie civil.		

CONCLUSION

La présente mission s'inscrit dans le cadre des actions de la DNPD au titre du Plan d'Action du Gouvernement pour l'Amélioration et la Modernisation de la Gestion des Finances Publiques, phases (PAGAM/GFP), exécutées de 2006 à 2009 pour la phase I et de 2011 à 2015 pour la phase II, notre pays s'est inscrit dans une nouvelle vision de gestion des finances publiques sur la période 2017-2021 dénommée "Plan de Réforme des Finances Publiques au Mali" (PREM) qui offre l'une des conditions préalables à l'émergence. Ce cadre se traduit par des institutions, des ressources humaines, des pratiques de gestion et des systèmes d'information qui permettent au pays de s'aligner sur les normes et meilleures pratiques internationales, en particulier dans les différents domaines de la gestion budgétaire et du contrôle parlementaire et citoyen de l'action publique.

Elle a comme objectif de la mission est de dresser le point de la situation d'exécution physique et financière de cent (100) projets et programmes d'investissement public inscrits au PTI 2020-2022 et au BSI 2020 et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances

Elle a été mise en œuvre à travers les entretiens auprès des Unités de Gestion des Projets (UGP), les services techniques, les bénéficiaires et la visite de certaines réalisations.

A la lumière des données collectées, il ressort que cette mission de Suivi-évaluation a été d'une importance capitale dans le cadre du suivi de la mise en œuvre des investissements publics au Mali. Ainsi, elle a permis de faire le point de la situation d'exécution physique et financière des différents projets et programmes visités, d'apprécier la qualité des investissements réalisés sur le terrain et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances. En outre, les échanges avec les acteurs et certains bénéficiaires sur le terrain ont permis de faire des propositions de solutions aux contraintes et difficultés signalées.

IV. ANNEXES

Annexe 1: TDR

Annexe 2 : Liste des personnes rencontrées

Annexe 3 : Fiche de suivi évaluation

Annexe 4 : 17^{ème} Revue des Projets/Programmes (visités) à mi-parcours au 31 août 2016.

Annexe 1 TDR

MINISTERE DE L'ECONOMIE

République du Mali

ET DES FINANCES

Un Peuple-Un But-Une Foi

=-=-= -=-=-=

DIRECTION NATIONALE DE LA

PLANIFICATION DU DEVELOPPEMENT

-.-.-.-





TERMES DE REFERENCE DU PROGRAMME ANNUEL DE SUIVI PHYSIQUE ET FINANCIER DE 100 PROJETS ET PROGRAMMES D'INVESTISSEMENTS PUBLICS POUR L'ANNEE 2020

<u>Effet stratégique n°2 du PREM:</u> "Conformément aux normes internationales, le budget de l'Etat reflète les politiques publiques, optimise l'utilisation des ressources et assure l'efficacité de la dépense publique".

Activité 2.1.3.4: "Intensifier les missions de suivi des projets et programmes"

I - 1 - Contexte

Le suivi trimestriel de l'exécution du BSI a été régi par l'Instruction N° 3/MP-MFC du 3 Septembre 1990 pour mieux suivre l'exécution du BSI avec la possibilité de sanctionner les gestionnaires de projets défaillants.

Les conclusions du séminaire sur le « Renouveau de la Planification » tenu à Ségou du 15 au 18 janvier 1996, font ressortir entre autres, la faiblesse du système de conception, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des projets et programmes de développement. A cet égard, il a été recommandé la mise en place d'un mécanisme de suivi-évaluation systématique des projets et programmes.

Toutefois, malgré des efforts considérables déployés, le processus de suivi-évaluation des investissements publics reste problématique.

L'«Etude sur l'amélioration des taux de décaissement des projet et programmes au Mali » indique dans ses conclusions :

une faiblesse du suivi des projets et programmes (P/P) au niveau des ministères de tutelle; un manque de ressources humaines compétentes au niveau des CPS;

des comités de pilotage chargés de la supervision des P/P dont la fonction se résume à des réunions périodiques.

Aussi, «l'Etude diagnostique du système de Sélection, de Programmation et de Suivi-Evaluation des Projets/Programmes d'Investissement Public assortie d'un Plan d'Action pour le Renforcement des Capacités » relève également quelques insuffisances du système de suivi-évaluation des projets et programmes :

le suivi physique de l'état d'exécution technique des projets inscrits au PTI se fait très timidement et se limite à de rares visites de terrain effectuées par les CPS et les DTSS dans le cadre de leurs missions ordinaires;

le cadre de concertation semestriel (2 fois par an) sous l'autorité de la DNPD et qui regroupe les DAF et les CPS qui passe en revue l'exécution des projets sectoriels ainsi que l'état d'évolution des nouveaux projets dans leur cycle, n'est pas suffisamment développé;

les problèmes récurrents liés aux outils sont surtout le mauvais remplissage des fiches BSI, le retard de transmission et les lenteurs dans les feedback;

le suivi technique des programmes régionaux qui exige les visites de terrain au sein des projets en exécution sous l'égide du Conseil Régional avec la participation de la DRPSIAP, des DRS et des PTF n'est pas encore généralisé;

l'utilisation de fiches de suivi-évaluation des projets/programmes n'est pas généralisée. Le rôle central que doit jouer le Conseil Régional dans le domaine notamment du suivi de la mise en œuvre des mesures et de la diffusion des résultats du suivi financier des projets régionaux reste à initier.

I - 2 - Justification

Le gouvernement du Mali fournit des efforts pour accroître ses dépenses d'investissement dans le budget de l'Etat. Cette orientation de politique économique est particulièrement affirmée depuis les années 2010, dans le cadre du programme soutenu par la facilité élargie de crédit avec le FMI.

Ainsi, des financements très importants sont consentis chaque année dans la mise en œuvre de projets, programmes ou politiques publiques de développement pour l'amélioration des conditions de vie des populations. La mise en œuvre de ces projets et programmes d'investissement public est en partie assurée par l'aide publique au développement des Partenaires Techniques et Financiers (PTF).

A cet effet, les exigences d'efficacité et de transparence de l'action publique vis-à-vis des populations bénéficiaires et des partenaires techniques et financiers voudraient que chaque acteur, à quelque niveau que ce soit, soit redevable de ses agissements.

Le suivi-évaluation des politiques publiques et des projets/programmes doit être inscrit au centre de l'action publique afin de concrétiser et de rendre visibles les efforts du Gouvernement et impose aux acteurs impliqués dans la planification, la programmation et la gestion des investissements publics de répondre désormais à des questions telles que : nos politiques publiques apportent-elles les changements souhaités ? Nos programmes et projets produisent-ils les effets escomptés ? Quels types d'ajustements sont désirables pour améliorer leur performance ?

Fortement lié à la rationalisation de l'action publique, le suivi-évaluation vise à déterminer dans quelle mesure une politique publique, un programme ou un projet atteint les objectifs qui lui sont assignés et, surtout, dans quelle mesure les impacts escomptés auprès des publics cibles sont produits. Il fournit ainsi aux citoyens, aux parlementaires, aux autorités administratives et aux bailleurs de fonds, une appréciation neutre et objective, fondée sur des éléments probants, favorisant la transparence dans l'utilisation des ressources, aidant les administrateurs de programmes à gérer en fonction des résultats et favorisant l'amélioration continue des politiques, projets et programmes.

C'est dans ce cadre qu'à la suite de la mise en œuvre des deux (2) phases du Plan d'Action du Gouvernement pour l'Amélioration et la Modernisation de la Gestion des Finances Publiques, phases (PAGAM/GFP), exécutées de 2006 à 2009 pour la phase I et de 2011 à 2015 pour la phase II, notre pays s'est inscrit dans une nouvelle vision de gestion des finances publiques sur la période 2017-2021 dénommée "Plan de Réforme des Finances Publiques au Mali" (PREM) qui offre l'une des conditions préalables à l'émergence. Ce cadre se traduit par des institutions, des ressources humaines, des pratiques de gestion et des systèmes d'information qui permettent au pays

de s'aligner sur les normes et meilleures pratiques internationales, en particulier dans les différents domaines de la gestion budgétaire et du contrôle parlementaire et citoyen de l'action publique.

Ainsi, les activités programmées dont les missions de suivi des P/P s'inscrivent dans l'effet stratégique n°2 intitulé " Conformément aux normes internationales, le budget de l'Etat reflète les politiques publiques, optimise l'utilisation des ressources et assure l'efficacité de la dépense publique". Elles portent notamment sur l'Extrant 2.1.3. "L'amélioration de la programmation et du suivi des investissements publics participe d'une qualité renforcée de la dépense publique".

II - OBJECTIF

L'objectif du programme annuel des missions de suivi de l'année 2020 de la Direction Nationale de la Planification du Développement est de dresser le point de la situation d'exécution physique et financière de cent (100) projets et programmes d'investissement public inscrits au PTI 2020-2022 et au BSI 2020 et d'explorer les solutions susceptibles d'améliorer leurs performances.

Sur les 100 projets et programmes, vingt-cinq (25) seront suivis dans le cadre de la mise en œuvre des activités inscrites dans le chronogramme 2020 du PREM.

III – RESULTATS ATTENDUS

A travers ce programme ambitieux des missions de suivi des projets/programmes d'investissement, la Direction Nationale de la Planification du Développement vise les résultats suivants :

l'état d'exécution physique et financier des projets /programmes visités est mieux connu ;

les contraintes et goulots d'étranglements à la bonne marche des projets visités sont identifiés ;

les recommandations appropriées à la prise de décision sont formulées et mises en application.

IV. PROGRAMME INDICATIF ET METHODOLOGIE DE DEROULEMENT DES MISSIONS

Prise de contact avec les CPS et UGP

Envoi de documents : Chef de mission

Les documents de missions seront envoyés une semaine avant la date de départ aux CPS pour information et aux porteurs de projets (UGP et services de tutelle) et les DRPSIAP pour les dispositions pratiques à prendre en vue d'une meilleure organisation de la mission.

Les documents à envoyer sont :

les TDR de la mission;

la copie de l'ordre de mission;

la liste des projets à visiter;

la fiche de suivi des projets.

Débriefing des membres des équipes pour les informations utiles à communiquer, la situation des rôles et responsabilités de chaque membre, les résultats à atteindre et les dispositions à prendre pour un meilleur déroulement de la mission (**Chef de mission**).

Concertations entre l'équipe de mission, les CPS et les UGP pour la planification des missions et les mesures pratiques à prendre à Bamako avant le départ des équipes : (équipe de mission)

<u>Déroulement des missions</u> : Equipe de mission

Visite de courtoisie aux autorités administratives et politiques des différentes régions pour la présentation des équipes et des objectifs des missions ;

La phase des travaux techniques entre l'équipe de mission et les UGP : l'accent sera mis sur les aspects suivants :

l'exécution physique et financière par composante des projets/programmes au passage de la mission ;

les prévisions, les réalisations physiques et financières à mi-parcours de l'année 2020 au moment du passage de la mission ;

le point sur l'utilisation de la contrepartie nationale;

l'évolution du processus de passation des marchés sur financement intérieur et extérieur ;

le système de suivi - évaluation interne et externe mis en place pour le pilotage du projet/programme ;

la durée de l'exécution des projets et programmes dans le temps ;

les contraintes et goulots d'étranglement à la bonne marche du projet/programme ;

les propositions de solutions envisagées par nature de contraintes et problèmes rencontrés (techniques, financiers, institutionnels....).

Pour ce faire, la documentation à demander comprend, entre autres :

le document de projet, éventuellement les textes portant création et fonctionnement du projet;

l'aide mémoire ou le dernier rapport de suivi ou d'évaluation du projet/programme par le PTF, ou le cas échéant, le rapport d'étape ou d'avancement ;

les justificatifs (documents des marchés passés dûment signés et cachetés conjointement par le Gestionnaire du projet/programme, le Directeur des Finances et du Matériel de tutelle et les Services financiers compétents : DGB, DNCF, DGMP/DSP, DNTCP, etc.) de l'utilisation des crédits

budgétaires des trois derniers exercices 2017, 2018 et 2019 en s'assurant qu'elle est conforme à ce qui a été convenu, de commun accord, lors des différents arbitrages du PTI/BSI;

la situation de décaissement annuelle depuis le démarrage du projet/programme jusqu'au moment du passage de la mission;

le tableau de bord ou le chronogramme des activités du projet/programme pour le reste de l'exercice budgétaire en cours;

le plan de passation des marchés N+1, le cas échéant.

La phase de visite des réalisations et entretien éventuel avec les bénéficiaires ;

La phase de restitution et adoption des résultats avec les UGP avant de quitter.

Phase finale de la mission : Equipe de mission

La finalisation du rapport de mission : les équipes rédigeront un rapport au terme de leurs missions dont le contenu fera ressortir les éléments ci - après :

Déroulement de la mission ;

Principaux enseignements tirés de la mission ;

Suggestions - Recommandations - Propositions de solutions ;

Annexes.

Restitution des résultats à la DNPD;

Envoi du rapport final au Ministère de l'Economie et des Finances (MEF) et/ou à la CARFIF;

Publication du rapport final sur le site de la DNPD et/ou du MEF.

V – <u>ECHANTILLON DES PROJETS/PROGRAMMES A VISITER</u>

Plusieurs critères peuvent être utilisés pour la sélection des projets à évaluer (Département de tutelle, Région administrative de localisation, Secteur de planification, Envergure du projet et son état d'avancement....).

Toutefois, pour les présentes missions, le choix de l'échantillon de projets/programmes à visiter se fera sur la base de leur importance par rapport aux priorités et objectifs actuels du Gouvernement (lutte contre la pauvreté, services sociaux essentiels, bonne gouvernance, modernisation de l'Administration et décentralisation) d'une part, de l'insuffisance d'informations nécessaires pour leur programmation et l'établissement de leur bilan physique/financier et de leur localisation, d'autre part.

VI – COMPOSITION DE LA MISSION DE SUIVI-EVALUATION

Les missions seront réalisées par des équipes réparties dans les régions de Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti et le district de Bamako.

En fonction de la localisation des réalisations physiques, les équipes peuvent se déployer sur les mêmes régions avec des projets/programmes différents.

Compte tenu des contraintes sécuritaires, les projets et programmes des régions du Nord ne seront pas concernés en 2020.

Pour chaque phase de missions, dans la mesure du possible, la composition des équipes sera de :

<u>au niveau national</u>, des cadres de la Direction Nationale de la Planification du Développement, des Cellules de Planification et de Statistique et d'autres structures du Ministère en charge des Finances telles que la DGDP, la DGB et la Cellule de suivi des projets.

<u>au niveau régional</u>, des représentants des Directions Régionales de la Planification, de la Statistique, de l'Informatique, de l'Aménagement du Territoire et de la Population (DRPSIAP).

VII – MOYENS HUMAINS, MATERIELS ET FINANCIERS

Afin de mener à bien les missions de suivi et atteindre l'objectif fixé, les équipes seront dotées des moyens humains, matériels et financiers adéquats et suffisants pour assurer leur autonomie.

Moyens financiers: imputation budgétaire: Budget National, Exercice 2020.

<u>Durée</u>: la durée des missions est de 10 jours par équipe pour couvrir les projets à visiter sur les régions indiquées.

N °	PRENOMS	NOMS	FONCTIONS	LOCALITES	TELEPHONES
1	Mme Fatoumata	MAIGA	Chef de division finance	DFM	76218216
2	Amaye	TOURE	Directeur		
3	Abdrahamane	TOURE	Coordinateur-Projet	DNR	89362339
4	Almady	MAIGA	Coordinateur	AGETIPE	66717698
5	Sekou	SAMAKE	Directeur-cabinet	Koulikoro	
6	Seydou	TRAORE	CNJ-Koulikoro	Koulikoro	78808056
7	Moussa	DIALLO	GTM/OTER/EAD	Quinzambougou rue 515	66620430
8	Philipe	GROSFILLEY	GTM/OTER/EAD	Quinzambougou	82744273
9	Matatias yaknaye	PADIRE	GTM/OTER/EAD	matatiaspad@yahoo, fr	74628388
1	Amadou Dramane	DIAWARA	DIRECTEUR DRPIAP	Koulikoro	76431775
1	Alassane	TRAORE	Chargé d'étude et Programme	Koulikoro	76482990
1 2	Lamine	COULIBALY	Directeur Régional des routes	Koulikoro	66685330
1	Mariam	TOURE	Chef subdivision des routes	Koulikoro	76386019
1	Abdoulaye	Guindo	MCD-GIC-MALI	Koulikoro	76403944
1 5	Fatoumata	Niommant	MCD-GIC-MALI	Koulikoro	75316495
1 6	Awa	SANGARE	Chef de division finance	Bamako	76331367
7	Mohamed lamine	KEITA	DFM-Adjoint MPFEF	Bamako	66791196

1 8	Seydou H	DIALLO	Chef de division appro	Bamako	76116656
1 9	Karidiatou	SANGARE	Chef de division compte matière	Bamako	76457065
2	Youssouf	BAGAYOKO	Directeur/ DNPEF	Bamako	76041437
2	EL	ARCHI	Chef de mission contrôle(CIRA)	Bamako	83478129
2	Brino	OPERO	Entrerise RAZEL	Bamako	66759316
2	Josephine	TRAORE	Stagiaire DNR	Bamako	93617652
2	Sine	COULIBALY	Stagiaire DNR	Bamako	65876325
2 5	Fatoumata	KONE BOUARE	Directrice/ CAPF	Niamana	76364603

Annexe 3 la situation de la revue

N°	RNP	Intitulé du projet	2016		2017 2018		2018 2019		2019	2019		2020	
			Prévision	Décaissement									
		Amenagement Voie de Raccordement Du 3eme Pont de Bamako à la Route Nationale RN26 (Bko- Segou) Longue De 3,26 Km avec Construction d'un Echangeur au Carrefour de La Route Bamako-Segou	0	0	5000	0	9500	8445	11490	9134	8500	-	
1	3020	(RN6)											
2	3014	Construction Voie Ceinture Ouest Koulikoro (13,6 Km)	0	0	1500	1500	3215	3215	4800	4800	1500	-	
3	2733	Construction/Equipement Pouponnière Bamako	470	470	250	250	100	74	285	280	150	-	